

Утвержден
приказом Министерства
Чеченской Республики
по делам молодежи
от 03.02.2014 № 09
(в ред. от 26.02.2015 № 06)

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
(проектов нормативных правовых актов) Министерства Чеченской
Республики по делам молодежи, а также проектов нормативных правовых
актов Чеченской Республики, подготавливаемых Министерством Чеченской
Республики по делам молодежи для внесения на рассмотрение Главы
Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ст. 9 Закона Чеченской Республики от 21.05.2009 № 36-РЗ «О противодействии коррупции в Чеченской Республике», указом Главы Чеченской Республики от 29.08.2011 № 194 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики», указом Главы Чеченской Республики от 11.08.2011 № 173 «О мерах по организации взаимодействия органов исполнительной власти Чеченской Республики и органов местного самоуправления с органами прокуратуры при осуществлении нормотворческой деятельности» согласно Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Министерства Чеченской Республики по делам молодежи (далее – Министерство), а также проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, подготавливаемых Министерством для внесения на рассмотрение Главы Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики (далее – нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов).

2. Объектом антикоррупционной экспертизы являются нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов Министерства, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер. В отношении проектов нормативных правовых актов, содержащих

сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, антикоррупционная экспертиза не проводится.

3. Цель антикоррупционной экспертизы – выявление в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов Министерства коррупционных факторов – положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и их последующего устранения.

4. Коррупционными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Коррупционными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

и) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

к) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

л) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

5. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства проводится директором департамента в течение 30 дней со дня поступления.

6. Министерство в случае обнаружения в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов коррупциогенных факторов, принятие мер, по устранению которых не относится к его компетенции, информирует об этом органы прокуратуры.

7. Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов подлежат представлению в прокуратуру Чеченской Республики в течение 7 дней с момента их принятия (издания).

II. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Министерства

8. Проект нормативного правового акта Министерства, разработанный структурным подразделением Министерства, которому поручена разработка проекта нормативного правового акта (далее – разработчик проекта), завизированный руководителями соответствующего структурного подразделения, согласованный с заместителем Министра Чеченской Республики по делам молодежи, курирующим структурное подразделение Министерства, направляется директору департамента для проведения правовой (юридической) и антикоррупционной экспертизы.

9. При этом в целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект нормативного правового акта, затрагивающий права, свободы, обязанности человека и гражданина, устанавливающий правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер (за исключением проектов нормативных правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера), размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет с указанием адреса электронной почты, созданной для получения экспертных заключений, а также дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на рассмотрение директору департамента.

10. Размещение проекта нормативного правового акта обеспечивают отдел по взаимодействию со средствами массовой информации департамента организационной и информационной работы Министерства и разработчик проекта. (в ред. от 26.02.2015 № 06).

11. Срок размещения проекта нормативного правового акта на официальном сайте Министерства в сети Интернет составляет 7 календарных дней.

12. К представленному на антикоррупционную экспертизу директору департамента проекту нормативного правового акта прилагаются поступившие в Министерство экспертные заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

13. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Министерством, которому оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

14. При выявлении в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов директор департамента отражает выявленные коррупциогенные факторы в заключении по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, в котором указываются конкретные выявленные положения проекта нормативного правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, и соответствующие выявленные коррупциогенные факторы, предложения о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов. В заключении могут быть также отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупциогенных факторов. Заключение подписывается директором департамента и направляется разработчику проекта для устранения коррупциогенных факторов, выявленных в проекте нормативного правового акта.

15. После устранения коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы, доработанный проект нормативного правового акта направляется на повторное рассмотрение и визирование директору департамента.

16. При проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта разработчик проекта может привлекаться в рабочем порядке директором департамента для дачи пояснений по проекту.

17. В случае несогласия с результатами антикоррупционной экспертизы, свидетельствующими о наличии в проекте нормативного правового акта коррупциогенных факторов, разработчик направляет проект нормативного правового акта с приложением заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы и обосновывающих материалов Министру для принятия решения и действует в соответствии с его указаниями.

18. Отсутствие коррупциогенных факторов в проекте нормативного правового акта подтверждается согласованием проекта акта с директором департамента в установленном порядке.

19. В случае выявления Правовым департаментом Администрации Главы и Правительства Чеченской Республики коррупциогенных факторов в проекте нормативного правового акта, подготовленным Министерством для внесения на рассмотрение Главы Чеченской Республики и Правительства Чеченской

Республики, и несогласия Министерством с результатами антикоррупционной экспертизы, разногласия рассматриваются в соответствии с Порядком, утвержденным указом Главы Чеченской Республики от 29.08.2011 № 194 «О проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики».

III. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Министерства

20. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Министерства проводится директором департамента по поручению Министра, а также по собственной инициативе директора департамента в процессе подготовки правовых заключений на правовые акты Министерства, изданных во исполнение действующих нормативных правовых актов Чеченской Республики, в отношении которых антикоррупционная экспертиза не проводилась, а также при мониторинге их правоприменения.

В ходе мониторинга осуществляются сбор и обобщение информации о практике применения нормативных правовых актов Министерства, ее анализ и оценка.

21. При обнаружении в изданных нормативных правовых актах Министерства коррупциогенных факторов, результаты антикоррупционной экспертизы оформляются в виде заключения и направляются Министру с предложением способов устранения выявленных коррупциогенных факторов.

22. Коррупциогенные факторы, выявленные в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы, устраняются путем внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт в установленном порядке.