17 июля 2009 года N 172-ФЗ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ

ПРАВОВЫХ АКТОВ

Принят

Государственной Думой

3 июля 2009 года

Одобрен

Советом Федерации

7 июля 2009 года

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v1F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 1

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

2. Коррупциогенными факторами являются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Статья 2

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц (далее - органы, организации, их должностные лица) с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Статья 3

1. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом и Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F77B4316BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A131BF1v4F) "О прокуратуре Российской Федерации", в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации [порядке](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6FE7B401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1619F1v2F) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A68FCF671481FE79CCF8EDFEDEFD30DB51DD914D29B4A14F1vEF), определенной Правительством Российской Федерации;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в [порядке](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A68FCF671481FE79CCF8EDFEDEFD30DB51DD914D29B4A17F1vAF) и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A68FCF671481FE79CCF8EDFEDEFD30DB51DD914D29B4A14F1vEF), определенным Правительством Российской Федерации;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с настоящим Федеральным законом, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно [методике](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A68FCF671481FE79CCF8EDFEDEFD30DB51DD914D29B4A14F1vEF), определенной Правительством Российской Федерации.

2. Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

1) прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;

2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, [бюджетного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57D4212BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [налогового](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57D4216BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [таможенного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F4704312BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [лесного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57A4514BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [водного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F77F4814BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [земельного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57D411CBA96C7D7D3EFE8FDvCF), [градостроительного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57D4211BA96C7D7D3EFE8FDvCF), [природоохранного](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F77F4610BA96C7D7D3EFE8FDvCF) законодательства, [законодательства](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57D4112BA96C7D7D3EFE8FDvCF) о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;

3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

3. Федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

1) проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

2) проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства Российской Федерации к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v2F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

3) нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований - при их государственной регистрации;

4) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации - при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v5F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

4. Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

5. Органы, организации, их должностные лица в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информируют об этом органы прокуратуры.

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 6 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v4F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

7. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

(часть 7 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v6F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

8. При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупциогенных факторов органы, организации, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, либо орган, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта реорганизованных и (или) упраздненных органа, организации коррупциогенных факторов.

(часть 8 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1210F1v8F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 4

1. Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупциогенные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [частями 3](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A161BF1v6F) и [4 статьи 3](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A161AF1v3F) настоящего Федерального закона (далее - заключение).

2. В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления требования и учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

4. Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке.

4.1. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктом 3 части 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A161AF1v1F) настоящего Федерального закона, носят обязательный характер. При выявлении коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований указанные акты не подлежат государственной регистрации.

(часть 4.1 введена Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1319F1v3F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

5. Заключения, составляемые при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A161BF1v9F), [2](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018FDv3F) и [4 части 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F479401CBA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018FDv0F) настоящего Федерального закона, носят рекомендательный характер и подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

(часть 5 в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1319F1v5F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

6. Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1319F1v7F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

Статья 5

1. Институты гражданского общества и граждане могут в [порядке](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A68FCF671481FE79CCF8EDFEDEFD30DB51DD914D29B4A14F1v8F), предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов). [Порядок](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F7F57E4714BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1618F1v7F) и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F7714916BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1319F1v6F) от 21.11.2011 N 329-ФЗ)

2. В [заключении](consultantplus://offline/ref=866B153E5E52A361DB15A75FB9ED546A60F6F77F4111BA96C7D7D3EFE8DC52A21A9018D39B4A1618F1v1F) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

Президент

Российской Федерации

Д.МЕДВЕДЕВ

Москва, Кремль

17 июля 2009 года

N 172-ФЗ